

13.12.2023

Публичные слушания:

О преобразовании муниципальных образований
Усть-Илимского района и муниципального образования
«Усть-Илимский район» путем их объединения без изменения
границ иных муниципальных образований с созданием вновь
образованного муниципального образования – Усть-Илимский
муниципальный округ Иркутской области



1

муниципальный округ

несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

переход от двухуровневой системы к одноуровневой системе управления

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен новый вид муниципального образования – муниципальный округ



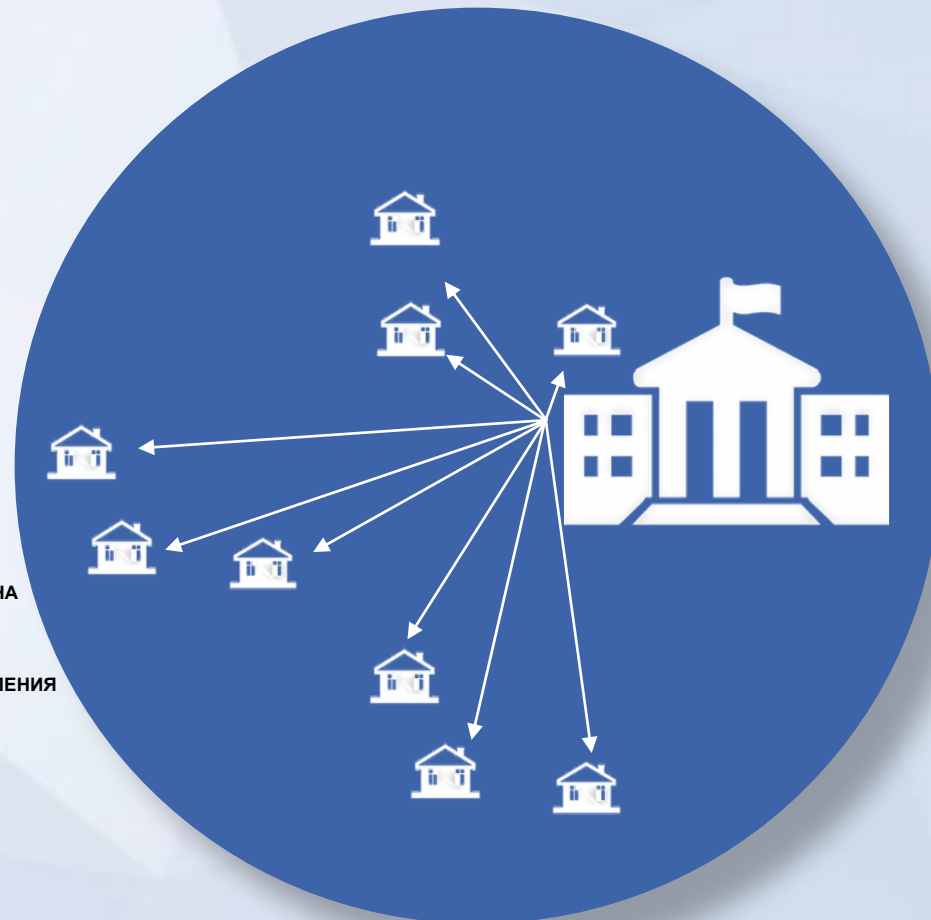
МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН

двухуровневая система

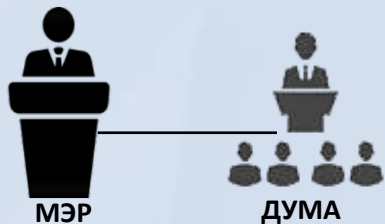


МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

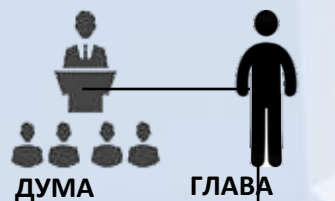
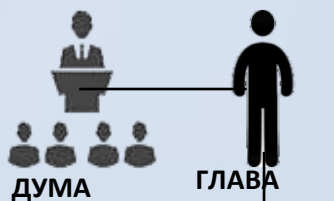
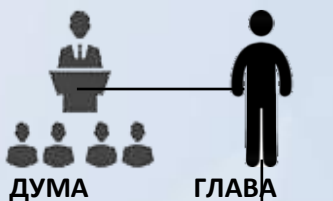
одноуровневая система



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН



ОТСУТСТВУЕТ ПОДЧИНЕННОСТЬ



АДМИНИСТРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ



ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ МОЖЕТ БЫТЬ БОЛЬШЕ, ЧЕМ БЫЛО АДМИНИСТРАЦИЙ, НО С НАИМЕНЬШЕЙ ЧИСЛЕННОСТЬЮ И С ПРЯМОЙ ПОДЧИНЕННОСТЬЮ МЭРУ



ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ
В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ (на 1
января 2023 года)

452

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ
ОБРАЗОВАНИЯ
(ВСЕГО)

2

уровень

32

10

2 УРОВЕНЬ

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ РАЙОНЫ

ГОРОДСКИЕ ОКРУГА

56

354

ГОРОДСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ

СЕЛЬСКИЕ ПОСЕЛЕНИЯ

1

уровень



5

ПРОЦЕДУРА ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ВСЕХ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ

1 АНАЛИЗ ПОСЛЕДСТВИЙ

ПОДГОТОВКА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РАСЧЕТОВ О ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТИ ОБЪЕДИНЕНИЯ ВСЕХ ПОСЕЛЕНИЙ, ВХОДЯЩИХ В СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА, И НАДЕЛЕНИЯ ВНОВЬ ОБРАЗОВАННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ СТАТУСОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

2 ПУБЛИЧНЫЕ СЛУШАНИЯ

РАЗЪЯСНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА С ЖИТЕЛЯМИ, ИНФОРМИРОВАНИЕ О ВСЕХ ПЛЮСАХ И МИНУСАХ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ (публичные слушания)

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ПРОЦЕДУРА В КАЖДОМ ПОСЕЛЕНИИ ПЕРЕД ПРИНЯТИЕМ РЕШЕНИЯ

3 ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЙ

РЕШЕНИЕ СЧИТАЕТСЯ ПРИНЯТЫМ ЕСЛИ ЗА ПРОГОЛОСОВАЛО 99 % ПОСЕЛЕНИЙ (ДУМ ПОСЕЛЕНИЙ)

4 РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА ЗАКОНА

ПРЕДУСМАТРИВАЮТСЯ ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ: ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ С ОЧЕРЕДНОГО ФИНАНСОВОГО ГОДА, ВОПРОСЫ ПРАВОПРИЕМСТВА И Т.Д.

5 ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА

ПРИНЯТИЕ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ СОБРАНИЕМ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

6 ОРГШТАТНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, ПРИНЯТИЕ НПА

ПРИНЯТИЕ УСТАВА, УТВЕРЖДЕНИЕ СТРУКТУРЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, НАЗНАЧЕНИЕ ВЫБОРОВ

7 ВЫБОРЫ

НЕ ПОЗДНЕЕ ЧЕМ ЧЕРЕЗ 1 ГОД СО ДНЯ ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ ЗАКОНА



КАКАЯ РАБОТА ПРОВЕДЕНА

1

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В УСТАВ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

В ЧАСТИ ВОЗМОЖНОСТИ ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

2

СФОРМИРОВАН КООРДИНАЦИОННЫЙ ОРГАН ПО ВОПРОСАМ ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ

С ЦЕЛЬЮ КОМПЛЕКСНОЙ ПРОРАБОТКИ ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО ОБРАЗОВАНИЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ В ТОМ ЧИСЛЕ ДЛЯ ВЫЯВЛЕНИЯ МНЕНИЙ НА МЕСТАХ

3

ПОДГОТОВЛЕН ПРОЕКТ ТИПОВОГО ПЛАНА «ДОРОЖНОЙ КАРТЫ» ОБРАЗОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОРЯДОК ДЕЙСТВИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОБРАЗОВАНИЮ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА.

4

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 22.10.2013 № 74-ОЗ «О МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТАХ И НОРМАТИВАХ ОТЧИСЛЕНИЙ ДОХОДОВ В МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ»

С ЦЕЛЬЮ УСТАНОВЛЕНИЯ ЕДИНЫХ НОРМАТИВОВ ОТЧИСЛЕНИЙ НЕ НИЖЕ УРОВНЯ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

5

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ПРИКАЗ МИНИСТЕРСТВА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ 14.10.2013 № 57-МПР «ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ОПРЕДЕЛЕНИЮ ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ ОМС»

С ЦЕЛЬЮ УСТАНОВЛЕНИЯ НОРМАТИВА ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ ОМС МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

6

ВНЕСЕНЫ ИЗМЕНЕНИЯ В ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

С ЦЕЛЬЮ ВКЛЮЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОКРУГОВ КАК ОТДЕЛЬНОГО ВИДА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ



7

«Дорожная карта» преобразования
муниципального района в муниципальный округ
включает 3 этапа:

1 этап – преобразование:

- выдвижение инициативы преобразования,
- проведение публичных слушаний во всех поселениях и районе (различные сроки в соответствии с муниципальными нормативными правовыми актами),
- принятие решений о согласии на преобразование,
- принятие закона, юридически закрепляющего факт преобразования в муниципальный округ.



2 этап – формирование органов местного самоуправления в округе:

- установления периода на формирование структуры органов местного самоуправления.
- прямые выборы представительного органа.
- избрание главы муниципального образования,
- формирование администрации и иных органов.
- Этап завершается принятием полного комплекта муниципальных нормативных правовых актов и регистрацией устава муниципального округа.

3 этап – завершающий:

- ликвидационные процедуры в отношении упраздненных и преобразованных органов муниципалитетов,
- внесение изменений в учредительные документы подведомственных учреждений и др.



Формирование органов местного самоуправления муниципальных округов

В соответствии с требованиями федерального законодательства для осуществления на территориях бывших поселений части функций местной администрации будут образованы территориальные органы администраций муниципальных округов.

Структура этих органов может различаться, поскольку будет отражать особенности развития территорий:

- - территориальные управления, территориальные отделы (с правами юридического лица) и др.



В результате преобразования муниципальных районов в муниципальные округа:

Повышение эффективности работы органов местного самоуправления:

- исключается дублирование работы местных администраций,
- население четко понимает, куда обращаться для получения муниципальных услуг.

Создание единой нормативной базы:

- ранее решения дублировались по всем поселениям;

Консолидация финансовых и кадровых ресурсов:

- вместо бюджетов района и поселений – один бюджет;
- вместо представительных органов района и поселений – один орган;
- вместо глав района и поселений – один глава;
- экономия бюджетных средств на организацию выборов.

Повышение эффективность работы аппарата управления:

- меньше расходов на программное обеспечение, содержание сайтов,
- услуги программистов, расходов, связанных с проведением выборов и др.

Формируются единые документы территориального планирования:

- 1 генеральный план,
- 1 правила землепользования и застройки,
- единое архитектурно-строительное управление, с едиными НПА.



Повышение эффективности использования бюджетных средств:



- особенно это отразится в участии в региональных и федеральных программах и Национальных проектах.

(Сейчас вхождение большинства поселений в государственные программы затруднено ограничениями бюджета, когда требуется софинансирование, бюджет поселка не может предусмотреть соответствующий объем)



Спасибо за
внимание!

