

ПРОТОКОЛ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ
по проекту решения Думы
Железнодорожного муниципального образования третьего созыва
«О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год»

14.12.2015 год

р.п. Железнодорожный

Время: 16.00 час.

Присутствовали: список прилагается.

Содержание вопроса: обсуждение проекта решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год»

План работы:

- 1. Избрание председателя публичных слушаний и секретаря**
- 2. Выступление докладчика - С.М. Брагиной – начальника финансового отдела – главного бухгалтера администрации Железнодорожного муниципального образования**
- 3. Вопросы, предложения присутствующих.**

1. Поступило предложение администрации председателем данных публичных слушаний выбрать О.А. Еремич – заместителя главы администрации Железнодорожного муниципального образования, секретарем выбрать – Н.В. Чубарову – инспектора по контролю за исполнением поручений администрации Железнодорожного муниципального образования.

Других предложений не поступило. Данное предложение поддержано.

О.А. Еремич

Добрый день уважаемые участники публичных слушаний! Сегодня мы пригласили вас для обсуждения проекта решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год».

Прошу всех присутствующих зарегистрироваться и подтвердить свое участие подписью на листе регистрации.

Публичные слушания начать. Слово предоставляется докладчику. После выступления вы можете докладчику задать вопросы, внести предложения.

2. Выступление докладчика

С.М. Брагина

Добрый день уважаемые участники публичных слушаний! В целях обеспечения участия населения р.п. Железнодорожный в осуществлении местного самоуправления, для обсуждения проекта решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год», в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», Уставом Железнодорожного муниципального образования, Положением о публичных слушаниях Железнодорожного муниципального образования, утвержденным решением Думы Железнодорожного муниципального образования первого созыва от 26.06.2006 г. № 9/10, принято Постановление администрации Железнодорожного муниципального образования от 02.12.2015 г. № 326 «О публичных слушаниях по проекту решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год».

04.12.2015 года проект решения Думы был опубликован для ознакомления участников публичных слушаний путем размещения на официальном сайте Железнодорожного муниципального образования www.adm-jd-mo.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и опубликован в газете «Вести Поселения» № 22 (150) от 04.12.2015.

В соответствии с Постановлением от 02.12.2015 г. № 326 был установлен срок подачи письменных предложений и рекомендаций по проекту решения Думы. Данные предложения и рекомендации можно было представить на официальном сайте Железнодорожного муниципального образования www.adm-jd-mo.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (раздел Участие населения/ Обращения граждан) и (или) в кабинетах №№ 8, 10 администрации Железнодорожного муниципального образования ежедневно с понедельника по пятницу с 9-00 до 13-00 до 14.12.2015 г.

А сейчас предлагаю Вашему вниманию следующую информацию.

Проект решения подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва от 20 февраля 2014 года № 24/1 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе Железнодорожного муниципального образования», а также в соответствии с принципами Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Железнодорожного муниципального образования на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы, утвержденными постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования от 09.11.2015 г. № 264, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, с учетом утвержденным муниципальными программами Железнодорожного муниципального образования (проектов программ).

Формирование основных параметров бюджета Железнодорожного муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов осуществлено в соответствии с требованиями действующего бюджетного и налогового законодательства с учетом планируемых с 2016 года изменений. Также учтены ожидаемые параметры исполнения бюджета Железнодорожного муниципального образования на 2015 год, основные параметры прогноза социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования на 2016 год и на период до 2018 года.

Правительством Иркутской области в 2016 году, как и на федеральном уровне, принято решение о составлении бюджета региона на один год. Соответствующий Закон Иркутской области «Об особенностях составления и утверждения проекта бюджета Иркутской области и проекта бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 2016 год» (№88-оз от 27 октября 2015 года) принят на сессии Законодательного Собрания Иркутской области в октябре 2015 года.

Прогноз налоговых поступлений на 2016 год осуществлен на основании расчетов главных администраторов доходов – налогового органа – данные с официального сайта.

Для расчета бюджетных ассигнований на 2016 год в качестве «базовых» приняты объемы, утвержденные решением Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва от 18.12.2014 № 33/2 «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» с учетом уточнений и исключения разовых («не длящихся») расходов.

В основу критериев формирования расходной части бюджета положено достижение заявленных приоритетов и показателей, изложенных в Указах Президента Российской Федерации и в первую очередь это повышение заработной платы работникам бюджетной сферы.

Проект бюджета на 2016 год, как и в предыдущие годы (начиная с 2014 года), составлен по программно-целевому принципу на основе муниципальных программ

Железнодорожного муниципального образования.

Программная структура расходов бюджета Железнодорожного муниципального образования представлена 10 муниципальными программами. При этом доля программных расходов возросла до 95,4 % в общем объеме расходов бюджета и составила 27 202,7 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Наименование	КЦСР	2016 год
1	2	3
«Развитие культуры» на 2014-2018 годы	55.0.00.00000	5 575,0
«Содействие в развитии сельскохозяйственного производства в Железнодорожном муниципальном образовании» на 2015-2017 годы	57.0.00.00000	3,0
«Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Железнодорожного муниципального образования» на 2015-2017 годы	58.0.00.00000	5,0
«Развитие муниципальной службы в Железнодорожном муниципальном образовании» на 2014-2018 годы	59.0.00.00000	50,0
«Совершенствование механизмов управления экономическим развитием» на 2014-2018 годы	60.0.00.00000	16 146,4
«Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2018 годы	61.0.00.00000	594,9
«Проведение капитального ремонта муниципального жилищного фонда Железнодорожного муниципального образования» на 2015-2017 годы	62.0.00.00000	267,5
«Развитие дорожного хозяйства» на 2014-2018 годы	63.0.00.00000	833,3
«Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры Железнодорожного муниципального образования» на 2014-2018 годы	64.0.00.00000	1 780,0
«Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014-2018 годы	66.0.00.00000	2 197,6
Итого по программам		27 202,7
Непрограммные расходы	90.0.00.00000	1 305,7
ВСЕГО:		28 508,4

В проекте решения о местном бюджете на реализацию непрограммных расходов предусмотрены бюджетные ассигнования на 2016 год в сумме 1 305,7 тыс. рублей, в том числе:

В состав бюджетных ассигнований на обеспечение непрограммных направлений деятельности включены расходы на обеспечение деятельности:

- Думы Железнодорожного муниципального образования на 2016 год в сумме 35,0 тыс. рублей;

- Ревизионной комиссии Железнодорожного муниципального образования на 2016 год в сумме 1 270 тыс. рублей.

Расходная часть бюджета Железнодорожного муниципального образования по разделам бюджетной классификации представлена следующим образом:

(тыс. рублей)

Наименование раздела	2016 год
Общегосударственные расходы	16 609,2
Национальная оборона	380,9

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	2 197,6
Национальная экономика	1 043,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 557,5
Культура, кинематография и средства массовой информации	5 275,0
Социальная политика	395,0
Физическая культура и спорт	50,0
ВСЕГО расходов	28 508,4

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда Железнодорожного муниципального образования планируется направить на следующие мероприятия:

(тыс. рублей)

Направления	2016 год
1	2
Муниципальная программа «Развитие дорожного хозяйства» на 2014 - 2018 годы, «Повышение безопасности дорожного движения»:	
Содержание автодорог в зимний и летний период (очистка и подсыпка дорог в зимний период, нанесение дорожной разметки в летний период, установка и ремонт дорожных знаков)	833,3
ИТОГО:	833,3

Исходя из запланированных доходов и расходов бюджета Железнодорожного муниципального образования, дефицит бюджета составит в 2016 году 1 042,8 тыс. рублей. Отношение объема дефицита к доходам без учета объема безвозмездных поступлений составит соответственно 5%.

На 2016 год и плановый период предусмотрены следующие источники финансирования дефицита бюджета Железнодорожного муниципального образования:

1. Кредиты кредитных организаций.

Привлечение кредитов кредитных организаций и погашение основной суммы задолженности запланировано в объемах:

(тыс. рублей)

год	привлечение	погашение	сальдо
2016	1042,8	-347,6	695,2

Сроки привлечения кредитов кредитных организаций предусматриваются до 3 лет.

На 2016 год предоставление из бюджета Железнодорожного муниципального образования бюджетных кредитов и муниципальных гарантий не предусмотрено.

Предельный объем муниципального внутреннего долга Железнодорожного муниципального образования планируется установить в 2016 году в сумме 10 428,2 тыс. рублей.

При установленных параметрах бюджета верхний предел муниципального внутреннего долга Железнодорожного муниципального образования составит:

на 1 января 2017 года 695,2 тыс. рублей.

Таким образом, решением о бюджете предлагается:

Утвердить основные характеристики бюджета Железнодорожного муниципального образования (далее – местный бюджет) на 2016 год:

1) общий объем доходов местного бюджета в сумме 27 465,6 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 6 609,1 тыс. руб., из них объем межбюджетных трансфертов из федерального, областного и районного бюджетов в сумме 6 579,1 тыс. руб.;

2) общий объем расходов местного бюджета в сумме 28 508,4 тыс. руб.;

3) размер дефицита местного бюджета в сумме 1 042,8 тыс. руб., или 5 % утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Установить, что доходы местного бюджета, поступающие в 2016 году, формируются за счет:

1) налоговых доходов, в том числе:

а) местных налогов:

- налог на имущество физических лиц;
- земельный налог;

б) доходов от федеральных налогов и сборов в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, и региональных налогов в соответствии с нормативами, установленными законом Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»:

- налог на доходы физических лиц;
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации
- единый сельскохозяйственный налог;
- государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий, за выдачу органом местного самоуправления поселения специального разрешения на движение по автомобильной дороге транспортного средства, осуществляющего перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов.

2) неналоговых доходов, в том числе:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

- доходы от продажи имущества (кроме акций иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных;

- части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет;

- невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты поселений;

- прочие неналоговых доходов;

3) безвозмездных поступлений.

Установить общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на 2016 год в сумме 0 тыс. руб..

Установить, что в расходной части местного бюджета создается резервный фонд администрации Железнодорожного муниципального образования на 2016 год в размере 150 тыс. руб.

Установить, что остатки средств местного бюджета на начало текущего финансового года в объеме до 100 процентов могут направляться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета.

Установить, что остатки средств на счете администрации Железнодорожного муниципального образования, открытом в Головном расчетно-кассовом центре Главного управления Банка России по Иркутской области для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение органов и казенных учреждений

Железнодорожного муниципального образования, перечисляются администрацией Железнодорожного муниципального образования в 2016 году в местный бюджет с их возвратом до последнего рабочего дня текущего финансового года на счет, с которого они были ранее перечислены, в порядке, установленном администрацией Железнодорожного муниципального образования.

Предоставить возможность списать перед местным бюджетом задолженность организаций всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей (за исключением налогов и сборов) на сумму задолженности, не имеющей источников погашения, в случаях:

1) завершения ликвидации организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) исключения организаций, прекративших свою деятельность, из Единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа;

3) исключения индивидуальных предпринимателей, прекративших свою деятельность, из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей по решению регистрирующего органа;

4) отсутствия сведений о регистрации организаций в Едином государственном реестре юридических лиц;

5) отсутствия сведений о регистрации индивидуальных предпринимателей в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей.

Списание задолженности организаций всех форм собственности, индивидуальных предпринимателей (за исключением налогов и сборов) осуществляется в порядке, установленном администрацией Железнодорожного муниципального образования.

Согласно приложений №№ 1-9 утверждаются нормативы распределения доходов в местный бюджет на 2016 год; перечень главных администраторов доходов местного бюджета; перечень главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета» прогнозируемые доходы и расходы местного бюджета на 2016 год по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, а также программа муниципальных внутренних заимствований местного бюджета на 2016 год.

У меня все, спасибо за внимание. Есть ли у участников вопросы?

3. Вопросы, предложения присутствующих:

И.М. Конюшевская У меня вопрос. Почему на публичных слушаниях не присутствуют представители организаций?

О.А. Еремич Участие в слушаниях добровольное! Администрация в соответствии с принятым порядком проведения процедуры публичных слушаний приглашала руководителей и работников организаций, действующих на территории нашего муниципального образования, кроме того объявления о проведении публичных слушаний были развешаны на досках объявлений своевременно.

И.М. Конюшевская Каким образом увеличились налоговые доходы?

С.М. Брагина Показатели налоговых доходов сформированы на основании данных администратора – налогового органа. Данные размещены на официальном сайте в открытом доступе. По итогам исполнения 2014 года и текущего финансового года значительно выросли поступления земельного налога.

О.А. Еремич Уважаемые участники публичных слушаний! Есть ли еще вопросы? Предложения?

И.М. Конюшевская Каким образом увеличились неналоговые доходы?

С.М. Брагина Показатели неналоговых доходов сформированы на основании заключенных договоров аренды и субаренды имущественного комплекса.

И.М. Конюшевская По исполнению расходов по культуре остается экономия, зачем закладывать лишние средства?

С.М. Брагина Выполнение майских Указов Президента России В.В. Путина – это приоритетное направление расходов всех бюджетов. Поэтому заработная плата работников культуры по так называемой «дорожной карте» планируется в полном объеме. Вполне возможно, как это получилось в текущем году, что по итогам первого квартала размер показателя средней заработной платы работников культуры может быть пересмотрен и уменьшен, тогда может появиться экономия и возможность перераспределения на другие статьи.

И.М. Конюшевская Почему не заложены средства на выборы Думы?

О.А. Еремич Вопрос о правомочности состава Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва рассматривается в судебном порядке. Выборы никем не назначены. Оснований планировать данные средства нет.

О.А. Еремич Уважаемые участники публичных слушаний! Есть ли еще вопросы? Предложения?

О.А. Еремич Уважаемые участники публичных слушаний! По итогам публичных слушаний предлагаю рекомендовать Думе Железнодорожного муниципального образования третьего созыва принять проект решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год».

И.М. Конюшевская предложила проголосовать.

О.А. Еремич Ставим вопрос на голосование. Кто против того, чтобы рекомендовать Думе Железнодорожного муниципального образования третьего созыва принять проект решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год»?

Против 1 – (И.М. Конюшевская)

Кто воздержался?

Воздержавшихся нет

Кто за?

Большинство

Н.В. Чубарова Предложение поддержано большинством

О.А. Еремич На этом считаю работу по обсуждению проекта решения и в целом публичные слушания законченными. Спасибо всем за участие!

Председатель публичных слушаний

Докладчик

Секретарь публичных слушаний

О.А. Еремич

С.М. Брагина

Н.В. Чубарова



Приложение
к протоколу публичных слушаний от 14.12.2015 г.
по проекту решения Думы Железнодорожного
муниципального образования третьего созыва
«О бюджете Железнодорожного
муниципального образования на 2016 год»

ИТОГОВЫЙ ДОКУМЕНТ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

Публичные слушания назначены постановлением администрации Железнодорожного муниципального образования от 02.12.2015 г. № 326 «О публичных слушаниях по проекту решения Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год»

Название проекта муниципального правового акта: решение Думы Железнодорожного муниципального образования третьего созыва «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год».

Инициаторы публичных слушаний: Администрация Железнодорожного муниципального образования.

Дата проведения: 14 декабря 2015 года.

№ п/п	Вопросы по проекту, вынесенному на обсуждение	№ рекомендации	Предложения	Предложение внесено (поддержано)	Примечание
1.	О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2015 год	1.1.	Рекомендовать Думе Железнодорожного муниципального образования третьего созыва принять проект решения «О бюджете Железнодорожного муниципального образования на 2016 год».	Внесено О.А. Еремич/ Предложение поддержано большинством	

Председатель публичных слушаний

Секретарь публичных слушаний



О.А. Еремич

Н.В. Чубарова