

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ
УСТЬ-ИЛИМСКИЙ РАЙОН

**ДУМА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

Р Е Ш Е Н И Е

От 24 марта 2015 года

№ 38/2

р.п. Железнодорожный

**О принятии к сведению отчета о социально-экономическом развитии
Железнодорожного муниципального образования
за 2014 год и перспективного плана социально-экономического
развития Железнодорожного муниципального образования**

Рассмотрев отчет о социально-экономическом развитии Железнодорожного муниципального образования за 2014 год и перспективного плана социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования, представленного Администрацией Железнодорожного муниципального образования, руководствуясь ст.ст. 24,31,48, Устава Железнодорожного муниципального образования, Дума Железнодорожного муниципального образования третьего созыва

Р Е Ш И Л А

1. Принять к сведению отчет о социально-экономическом развитии Железнодорожного муниципального образования за 2014 год и перспективного плана социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования (приложение № 1).

2. Опубликовать настоящее решение в газете «Вести Поселения» и разместить на официальном сайте администрации Железнодорожного муниципального образования www.adm-id-mo.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Председатель Думы Железнодорожного
муниципального образования третьего созыва



Л.В. Ерыгина

Глава Железнодорожного
муниципального образования



Т.Е. Мирошник

**Отчет о социально-экономическом развитии
Железнодорожного муниципального образования за 2014 год.
Демография и трудовые ресурсы.**

По предварительным итогам за 2014 год в Железнодорожном муниципальном образовании наблюдается ухудшение демографической ситуации. Среднегодовая численность постоянного населения на 01.01.2015 года составила 6 852 человека, результатом миграционных потоков стала миграционная убыль в 101 человек.

Структурные изменения населения, обусловленные сокращением числа женщин репродуктивного возраста, а также тенденция откладывания рождения первого ребенка на более поздний период будут сдерживать рост суммарного коэффициента рождаемости.

Дальнейшее старение населения рассматривается как неблагоприятный фактор, увеличивающий демографическую нагрузку (соотношение численности населения нетрудоспособного и трудоспособного возрастов) на трудоспособное население. Большую часть совокупной демографической нагрузки по поселению пока еще составляет нагрузка детьми от 0 до 15 лет, однако все более явно происходит ее перераспределение в пользу людей пожилого возраста.

Численность населения трудоспособного возраста постепенно сокращается. Продолжается вступление в трудоспособный возраст относительно малочисленных поколений 1990-х годов рождения и выбытие многочисленных поколений, рожденных в послевоенные годы. В структуре трудоспособного населения также происходят изменения: сокращается численность молодежи в возрасте 16-29 лет и численность людей старших возрастов 45-59 (54) лет; в то же время возрастает численность населения активного трудоспособного возраста 30-44 года.

Для решения проблемы оздоровления демографической ситуации требуется осуществление целенаправленной стратегии формирования гражданской позиции общества в отношении решения вопросов о необходимости повышения рождаемости и укрепления семьи, в первую очередь молодой семьи, возрождения традиционных семейных ценностей, переориентации системы общественных и личностных ценностей, снижения рисков для здоровья человека.

В структуре численности работающих крупных и средних предприятий поселения преобладают работающие, осуществляющие вид деятельности «добыча полезных ископаемых», на его долю приходится 43,3% работающего населения, по виду деятельности «обрабатывающие производства» занято - 41,2% работающего населения.

По данным Центра занятости города Усть-Илимска количество официально безработных граждан, проживающих на территории нашего поселения, составляет 64 человека или 2,7% от численности трудоспособного населения, что на 19 человек меньше аналогичного периода прошлого года, из них 41 женщины, 23 мужчины, 4 человек предпенсионного возраста.

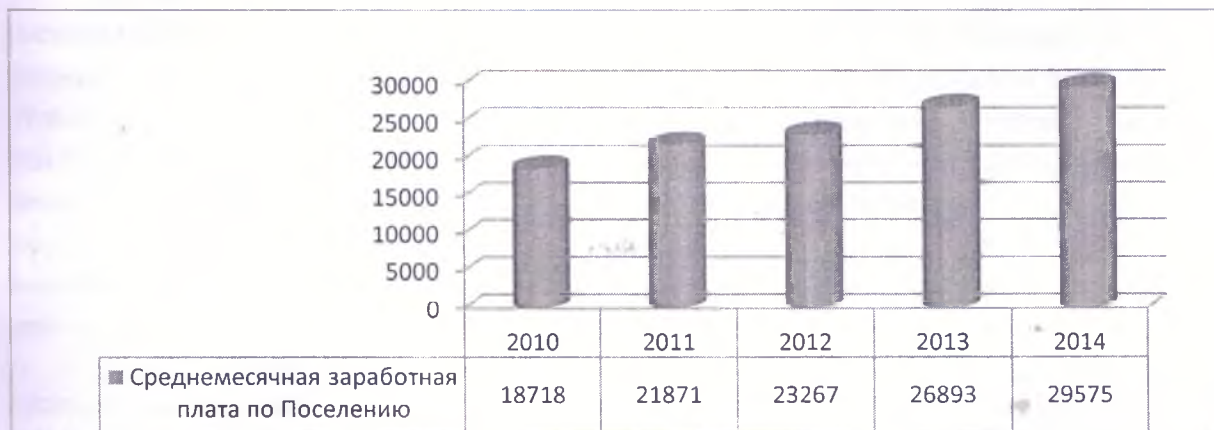
За 2014 год в Центр занятости обратилось 343 человека, признано безработными 198 человек, направлено на профессиональное обучение - 32 человека, трудоустроено 195 человек, в том числе 24 человека – несовершеннолетние временно трудоустроенные в свободное от учебы время.

Уровень жизни населения

В 2013 - 2014 годах сохраняется хотя и сдержанный, но все же рост денежных доходов населения за счет основных составляющих: оплата труда, выплаты социального характера, доходы населения от собственности и предпринимательской деятельности, пенсии, прочие доходы.

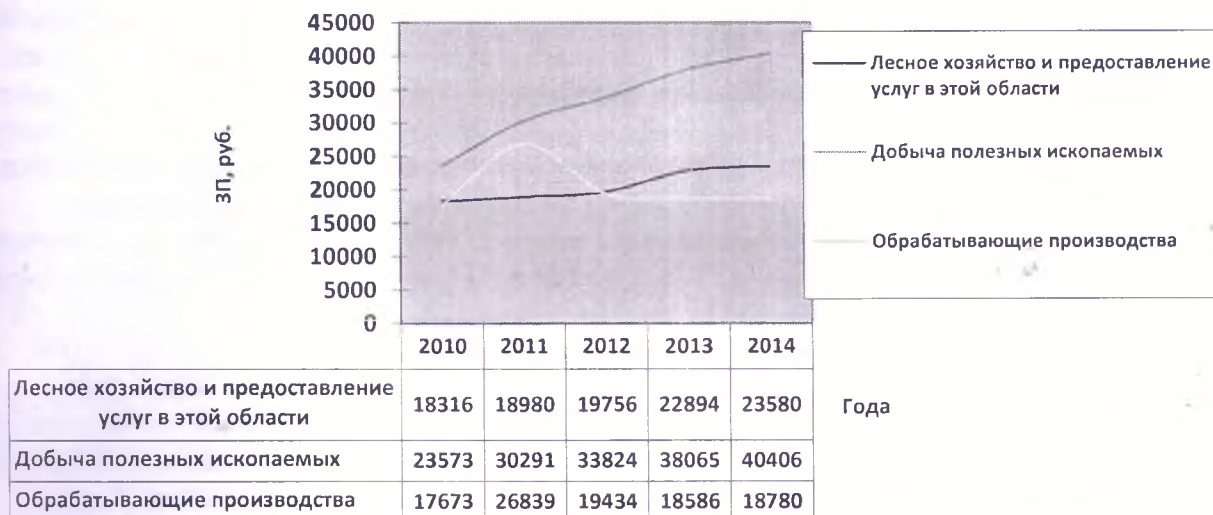
По предварительным данным в 2014 году начисленная среднемесячная заработная плата составила 29 575 рублей, увеличилась на 9,9%, по сравнению с 2013 годом. В целом по Иркутской области средняя заработная плата (включая организации малого предпринимательства) в году составила 30 229,00 рублей. Оплата труда в Железнодорожном муниципальном образовании была на 2,5 % (на 654 рублей) ниже областного уровня.

Анализ изменения среднемесячной заработной платы за последние 5 лет представлен в виде диаграммы:



Таким образом, наблюдается ежегодный рост среднемесячной заработной платы работников. Так, в 2014 году она составила 29575,00 руб., что в 1,58 раза больше, чем в 2010 году.

Данный темп роста обеспечили предприятия добычи полезных ископаемых, которые продолжают занимать лидирующие позиции по уровню заработной платы, в то же время наиболее низкий уровень среднемесячной заработной платы, по сравнению со средней по Поселению зафиксирован в сфере обрабатывающего производства и образования.



Анализируя оплату труда за истекший период 2014 года, наиболее низкий уровень среднемесячной заработной платы, по сравнению со средней по Поселению зафиксирован в сфере обрабатывающего производства и образования. Лидирующие позиции по уровню заработной платы занимают организации по добыче полезных ископаемых, где уровень оплаты труда превышает средние выплаты по Поселению на 37,6%.

Недостаток ресурсов у организаций для финансирования, инвестиционных проектов и снижение спроса на инвестиции в результате роста неопределенности и ухудшения ожиданий является одним из основных негативных факторов, которые определили экономическую динамику в 2014 году.

Динамика потребительского спроса была ограничена рядом негативных факторов. Прежде всего, это ухудшение ситуации на рынке труда, что привело к понижению потребительской уверенности населения, замедления роста потребительского кредита, а также достаточно сдержанный рост доходов населения.

В октябре потребительская инфляция продолжила набирать темп - прирост цен составил 0,8%. На росте потребительских цен в целом по стране начинает сказываться начавшееся с августа значительное ослабление рубля, вследствие высокой доли импорта в отдельных сегментах рынка и растущих инфляционных ожиданиях. С октября по декабрь усилился рост цен на продовольственные товары, не попавшие под санкции, вследствие переключения потребительского спроса с дорогих продовольственных товаров (мясо животных, рыба и морепродукты) на более дешевые (крупы, яйца и т.д.), а также возобновился рост цен на плодоовощную продукцию. В общей сложности средний рост цен составил 20%.

По мере снижения объемов производства и ухудшения ожиданий, а также чтобы оптимизировать свои издержки на труд, компании в течение года начали сокращать занятость. В 2014 году в ОГКУ «Центр занятости населения» обратилось 343 человека, 198 человек было признано безработными.

В первые месяцы 2014 года динамика реальной заработной платы несколько ускорилась. Это прежде всего связано с ростом заработной платы в бюджетном секторе и сохранением жестких условий на рынке труда, но в целом по экономике, рост реальной заработной платы в 2014 году замедлился до 1,4 %.

Динамика основных показателей экономического развития

Структура экономики поселения представлена деятельностью промышленного производства, субъектов малого бизнеса, учреждений социальной сферы и сферы услуг.

Промышленность поселения представлена следующими видами экономической деятельности:

- производство и распределение электроэнергии, газа и воды;
- обрабатывающее производство, переработка древесины и производство изделий из дерева;
- добыча полезных ископаемых.

Важную роль в стабильном развитии промышленности, сохранении и наращивании производства товаров и услуг играет финансовое положение промышленных предприятий.

Обрабатывающие производства.

По предварительным данным объем отгруженных товаров собственного производства в 2014 году составил 1831,2 млн.руб., что на 1% больше, чем в аналогичном периоде 2013 года.

Производство делового хлыста по оценке 2014 года составило 39,5 тыс.м³, что на 0,75 % меньше, чем в 2013 году (39,8 тыс.м³)

Производство деловой древесины по оценке 2014 года составило 153,7 тыс.м³, что на 8,78 % больше, чем в 2013 году (141,3 тыс.м³)

Производство пиломатериалов по оценке 2014 года составило составит 73 тыс.м³, что на 8,96 % больше, чем 2013 году (67 тыс.м³)

Производство щепы технологической по оценке 2014 года составило 28,2 тыс.м³, что на 1,4 % меньше, чем в 2013 году (28,6 тыс.м³)

В 2014 году добились положительных результатов и увеличили производство деловой древесины, а также пиломатериалов за счет развития предприятий малого бизнеса и индивидуальных предпринимателей.

Анализ выпуска основных видов продукции представлен в таблице №1

Лесозаготовительные предприятия, расположенные на территории поселения, в основном производят обрезные и необрезные пиломатериалы, половина которых производится субъектами малого предпринимательства. Тем не менее, субъекты лесного бизнеса обеспечивают занятость местного населения, смягчая социальную напряженность.

Проблемами, стоящими перед отраслью, в первую очередь являются:

- участие в аукционах по приобретению права аренды лесных насаждений для осуществления заготовки древесины и выпуска товарной продукции;
- оптимизация экономики производства и сокращение непроизводственных издержек.

Все они взаимосвязаны и должны решаться комплексно. Их не преодолеть без серьезных инвестиций, реструктуризации производства, изучения наличия и баланса сырья, создания мощностей по переработке низкосортной древесины, эффективного размещения производственных объектов, создания необходимой инфраструктуры, внедрения новых машин и технологий, подготовки кадрового потенциала, квалифицированных в соответствии со спецификацией производства.

Только ввод новых производств и технологических линий по глубокой переработке древесины увеличит ассортимент продукции и существенно повысит ее качество, что позволит рассчитывать на положительную динамику лесопромышленного комплекса в последующие годы.

Добыча полезных ископаемых.

По предварительным данным объем отгруженных товаров за 2014 год составил 815.5 млн. рублей, что на 0,4% больше, чем в 2013 году. Объем выпуска продукции (угля) составил 890,78 тыс. тонн. Анализ выпуска основного вида продукции добычи угля наглядно представлен в таблице №1

Таблица №1

Анализ выпуска основных видов продукции

Выпуск основных видов продукции:	Ед.изм.	Год				Отклонение, % (2014 г. к 2013 г.)
		2011	2012	2013	2014	
Деловой хлыст	тыс. куб. м.	23,2	45,6	39,8	39,5	-0,75
Деловая древесина	тыс. куб. м.	69,0	77,2	141,3	153,7	+8,78
Пиломатериалы	тыс.куб. м.	84,0	62,7	67,0	73,0	+8,96

Щепа технологическая	тыс.куб.м.	69.0	46.9	28.6	28,2	-1,4
Уголь	тыс. куб. м.	968,10	889,0	889,0	890,18	+0,14

Развитие социально- экономического партнерства

Необходимо отметить, что одним из направлений деятельности администрации Железнодорожного муниципального образования в течение последних лет является развитие социально- экономического партнерства с организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими свою деятельность на территории нашего муниципального образования.

Радует то, что на территории р.п. Железнодорожный работает много организаций и индивидуальных предпринимателей, которые по просьбе администрации неоднократно оказывали нашим жителям и в целом поселку неоценимую, а главное своевременную помощь. Они оказывают посильную помощь в проведении культурно-массовых мероприятий, в оформлении поселковой площади к новому году, в проведении Дня Победы, адресно поддерживают наших жителей и перечисляют спонсорскую помощь в бюджет.

За 2014 год в рамках заключенных соглашений о социально- экономическом сотрудничестве удалось решить следующие вопросы:

- произведена своевременная опашка территории минерализованной полосы вокруг поселка;
- своевременно ликвидированы лесные пожары вблизи посёлка;
- открылась лыжная база «Ника»;
- установлены 2 автобусные остановки (остановка «Храм»);
- произведена отсыпка щебнем дороги по ул. Восточная, 70 лет Октября и придомовой территории по ул. Первопроходцев, д. 16;
- проведена обрезка акации в м-оне Вокзальный;
- вывезено 3 несанкционированных свалки мусора;
- восстановлена волейбольная площадка на ул. Дорожная 1;
- предпринимателями на нужды администрации р.п. Железнодорожный выделен пиломатериал в общем объеме 80м3, который направлен на следующие нужды:
 - отремонтирован пешеходный тротуар по ул. Ленина (контора КЛПБ, отделение почты), ул. Больничная (между МЦ «Мечта» и больницей);
 - выделен пиломатериал для строительства тротуаров собственниками и нанимателями квартир в многоквартирных домах по ул. Первопроходцев 16, мкр. Вокзальный д. 6а, д. 17 , ул. Ленина д. 58, ул. Клубная, пер. Кедровый д.7;
 - выделен пиломатериал ОО «Управдом» для работ по благоустройству обслуживаемых домов (5 куб. м. доски);
 - выделен пиломатериал для ремонта кровли многоквартирного дома по ул. Пионерская, д.30;
 - построены общественные туалеты на улицах Гагарина и Космонавтов;
 - произведено строительство ограждений с целью организации ЗСО I пояса на артезианских скважинах №№ 3,9, 11.
 - Выделен пиломатериал для ремонта кровли на Котельной №4, для ремонта отстойника шлакозолоудаления на Центральной котельной (5 куб. м. лафета);
 - По заявкам учреждений, расположенных на территории Железнодорожного муниципального образования пиломатериал выделялся на строительство заборов и тротуаров МДОУ «Чебурашка», МДОУ «Малыш», РДШИ, МБУК «ЦК ЖМО».

Таким образом, с точки зрения социально-экономического развития, Железнодорожное муниципальное образование - городское поселение, по итогам 2014 года можно охарактеризовать как поселение среднестабильное, имеющее перспективы дальнейшего социально-экономического развития поселения в составе Усть-Илимского района в целом.

Перспективный план социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования

Перспективный план социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования на очередной год и плановый период основывается, в первую очередь - на программе комплексного социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования, и кроме того, учитывает не только итоги социально-экономического развития поселка за 2014 год, но и показатели и перспективы, ожидаемые конечные результаты, утвержденные в муниципальных программах Железнодорожного муниципального образования.

Подробный план мероприятий отражен в муниципальных программах, которые в свою очередь входят в состав Комплексной программы социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования в период с 2011 по 2015 год.

Сама программа Комплексного развития разрабатывается на среднесрочную перспективу, однако согласно письма Министерства экономического развития Иркутской области, Комплексная программа социально-экономического развития будет пролонгирована на 2016 год в срок до июля 2015г. Это связано с тем, что основой для формирования муниципальной программы должна являться Стратегия социально-экономического развития Иркутской области на 2016-2027 гг., которая будет разработана до 01 ноября 2015 года.

Пролонгация Комплексной программы социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования на 2016 год, а также разработка «нового» порядка разработки документов стратегического планирования, обусловлена принятием Федерального закона от 28.06.2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

В соответствии с вышеуказанным законом в Железнодорожном муниципальном образовании 30.12.2014 года постановлением № 384 утвержден План подготовки документов стратегического планирования Железнодорожного муниципального образования. В соответствии с этим планом, а также учитывая принимаемые в Иркутской области стратегии и концепции развития, как в целом Иркутской области, так и ее отдельных территорий, а также с учетом особенностей развития нашего поселка, в 2015-2016 годах будут разрабатываться документы долгосрочного планирования и социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования.

В рамках действующих на сегодняшний день документов социально-экономического развития, основными приоритетными направлениями развития Железнодорожного муниципального образования на очередной 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годы по-прежнему остаются:

- создание условий для роста благосостояния жителей;
- качественное повышение жизненного уровня населения;
- развитие и сохранение тенденций на постоянное, долговременное проживание;
- формирование благоприятной среды для роста уровня промышленного производства и предпринимательской активности;
- повышение обеспеченности населения услугами социальной инфраструктуры;
- поддержка инициативы по организации личных подсобных хозяйств как наиболее эффективного вида развития сельского хозяйства на территории поселения;
- развитие частного сектора малого предпринимательства как одной из доступных форм развития поселения (сфера услуг, производственная деятельность, досуговая деятельность);
- повышение обеспеченности населения жильем;
- повышение уровня удовлетворения социальных и духовных потребностей;
- обеспечение потребности в услугах культуры и духовного развития;
- обеспечение потребности в досуге (спорт, общение и пр.).

План мероприятий по реализации социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования на 2015 год представлен 8 муниципальными программами, которые затрагивают такие приоритетные направления социально-экономического развития, как:

- развитие культуры;
- развитие муниципальной службы;
- комплексное развитие систем жилищно-коммунального хозяйства;
- проведение капитального ремонта муниципального имущества;
- развитие дорожного хозяйства;
- охрана окружающей среды;
- профилактика терроризма и экстремизма;
- защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, профилактика и тушение пожаров.

На 2015 год на реализацию данных перспектив в рамках утвержденных муниципальных программ предусмотрено в бюджете Железнодорожного муниципального образования 26 306,8 тыс. рублей.

Выполнение вышеперечисленных приоритетных направлений социально-экономического развития обеспечит решение следующих задач:

- создание единого культурного пространства территории;
- создание условий для занятий физической культурой и спортом населения;
- совершенствование правовой основы муниципальной службы;
- внедрение эффективных технологий и современных методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;
- совершенствование организационных и правовых механизмов профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих;
- совершенствование управления экономическим развитием;
- повышение качества управления муниципальными финансами;
- повышение эффективности бюджетных расходов;
- снижение административных барьеров, повышение качества предоставления муниципальных услуг;
- повышение эффективности, результативности использования бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Железнодорожного муниципального образования, обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупочной деятельности;
- повышение эффективности проводимой политики в области земельно-имущественных отношений и управления муниципальной собственностью;
- повышение информационной открытости деятельности органов местного самоуправления;
- обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области;
- повышение надежности функционирования систем коммунальной инфраструктуры, сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов в теплоэнергетическом комплексе;
- обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности;
- поддержание технического состояния инженерных сетей и конструктивных элементов муниципального жилого фонда;
- содержание, сохранение и развитие автомобильных дорог местного значения в Железнодорожного муниципального образования;
- стабилизация и улучшение экологической обстановки, повышение уровня экологической безопасности населения, повышение эффективности охраны окружающей

среды на территории Железнодорожного муниципального образования, в том числе формирование экологической культуры населения;

- содержание объектов уличного наружного освещения;
- очистка несанкционированных свалок, предотвращение их появления;
- обеспечение организационных, информационных и методических условий в сфере сохранения, защиты природной среды и обеспечения экологической безопасности;
- обеспечение реализации полномочий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне;
- организация и осуществление тушения пожаров, профилактики пожаров;
- повышение готовности и эффективности функционирования системы оповещения;
- сведение к минимуму проявлений терроризма и экстремизма на территории поселения;
- усиление антитеррористической защищенности объектов социальной сферы;
- проведение воспитательной, пропагандистской работы с населением.

Кроме того, начиная с 2015 года, планируется уделить значительное внимание развитию на территории Железнодорожного муниципального образования производства сельскохозяйственной продукции и созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Создать координационный Совет по развитию и поддержке малого и среднего предпринимательства, а также разработать и утвердить муниципальные программы, которые будут содействовать улучшению условий функционирования сельского хозяйства, развитию личного подсобного хозяйства, садоводства и огородничества, а также субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако на фоне макроскопических факторов, влияющих не только на Железнодорожное муниципальное образование, а в целом по России, таких как: ослабление рубля, инфляции и цен на все группы товаров, снижение покупательной способности населения вследствие падения реальных доходов, опасно высокой закредитованности бизнеса и граждан в виду растущих ставок рефинансирования и т.д., экономика на протяжении всего 2015 года, а также и 2016 года будет дефицитной, социально ориентированной и, в целом, депрессивной.

Необходимо учитывать данные риски при выполнении мероприятий перспективного плана социально-экономического развития Железнодорожного муниципального образования на очередной год и плановый период и своевременно на них реагировать.

В связи с этим, главной задачей останется создание условий для уменьшения оттока жителей посёлка, остановки экономического спада в производственной сфере, оздоровление и увеличение продолжительности жизни, восстановление рождаемости, а уже затем реализация затратных инвестиционных проектов, которые в дальнейшем приведут к экономическому развитию территории и увеличению объема поступлений доходов бюджета и улучшению условий жизни наших граждан.

Начальник финансового отдела –
главный бухгалтер

С.М. Брагина